

**פרוטוקול מישיבת וועדת הפטור המשרדית שהתקיימה בירושלים**

**ביום 2/09/2024**

**החלטה מס' 01**

**פרוטוקול 01/2024**

חברים:

מר ינון אהרוני, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים - יו"ר הוועדה  
מר יניב זוהר, חשב (בכיר) המשרד  
עו"ד רינת וייגלר, היועצת המשפטית  
מרכזת הוועדה: גבי אורה אשד אברגיל

**נושא על סדר היום:** שינוי הקצאות יעוד מיגון - עיריית אשקלון

תקנה תקציבית: 23.12.03.21

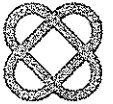
**נספחים:**

- נספח 1 – החלטת ראש הממשלה – משנת 2013
- נספח 2 – החלטת ממשלה מספר 4865 מיום 09.02.2020 - תכנית סיוע לאשקלון בשל המצב הביטחוני
- נספח 3 – קול קורא להגשת בקשות לתמיכה במיגון מיום 11.08.2013 ו-14.08.2017
- נספח 4 – החלטת וועדת הבניה מיום 03.11.2016 על הקצאת תקציב מיגון לרשות
- נספח 5 – החלטת וועדת הבניה מיום 06.08.2017 על הארכת התקשרות ללא עלות נוספת עד ליום 31.12.18
- נספח 6 – הסכם התקשרות חתום עד ליום 31.12.18
- נספח 7 – החלטת וועדת הבניה מיום 3.10.18 על הארכת התקשרות עם הרשות עד ליום 31.12.2021
- נספח 8 – הארכת התקשרות חתומה עד ליום 31.12.21
- נספח 9 – החלטת וועדת הבניה מיום 23.10.2019 על שינוי הקצאת יעוד
- נספח 10 – החלטת וועדת הבניה מיום 2.11.21 על הארכת התקשרות עם הרשות עד ליום 31.12.2022
- נספח 11 – הארכת התקשרות חתומה עד ליום 31.12.22
- נספח 12 – החלטת וועדת הבניה מיום 2.8.22 על הארכת התקשרות עם הרשות עד ליום 22.4.23
- נספח 13 – הארכת התקשרות חתומה עד ליום 22.4.23
- נספח 14 – בקשת הרשות להסטה ולהגדלת ההסכם
- נספח 15 – טבלה תקציבית מרכזת לבקשת הרשות
- נספח 16 – היתרים, אומדנים וריכוז עלויות של 2 המועדוניות הדר וידידות
- נספח 17 – המלצת מחוז ירושלים
- נספח 18 – אישור מרחב מוגן בארבע מועדוניות ילדים באשקלון מיום 08.03.21 שניתן ע"י רוני בר לוי, מנהל אגף חרום וביטחון עבור פיקוד העורף
- נספח 19 – החלטת וועדת הבניה מיום 07.05.24 על הארכת התקשרות עם הרשות עד ליום 31.12.2026
- נספח 20 – מכתב גזבר הרשות מיום 25.06.24 (התקבל במייל ביום 11.07.24)
- נספח 21 – אישורו במייל מיום 21.07.24 של רוני בר לוי, מנהל אגף חירום וביטחון, לעניין בקשת ההסבה מצד הרשות

**רקע – חלוקת תקציב מיגון:**

על פי הנחיית המטה לביטחון פנים במשרד ראש הממשלה, מיום 25.02.2013, הורה ראש הממשלה למשרד האוצר להקצות סכומים למיגון מוסדות רווחה ומרכזי יום: 100 משי"ח בפריסה ל-5 שנים עבור מיגון מוסדות רווחה. 30 משי"ח בפריסה ל-3 שנים עבור מיגון מרכזי יום.





בהתאם להנחיית משרד רוה"מ כאמור, פורסמו 6 קולות קוראים ע"י המשרד לרשויות להגשת בקשות לתמיכות לעניין התמגנות:

מס'	קורא	החלטת ועדה
1	04/09/2012	10/12/2012
2	11/08/2013	09/12/2013
3	27/03/2014	07/10/2014
4	2015	26/11/2015
5	2016	03/11/2016
6	14/05/2017	03/10/2018

במסגרת יישום ההחלטה המשרד קבע קריטריונים לחלוקת ההקצאות האמורות: הוחלט כי החלוקה תתבצע ע"פ דרוג סוציאקונומי והחלוקה תהיה עם עדיפות למוסדות לוקנים, לבעלי המוגבלויות ולילדים.

משנת 2013 אושרו כ- 85,000,000 ₪ באמצעות ועדות מיגון למיגון ברשויות המקומיות (לתכנון וביצוע מיגון). כעת הפרויקטים ברובם או שנסתיימו או שנמצאים בשלבי ביצוע שונים.

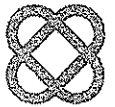
תקצוב מיגון לעיריית אשקלון:

העירייה הגישה בקשות לקולות הקוראים שפורסמו ע"י המשרד בשנים 2012, 2016.

פירוט ההסכמים – תמיכות מכח החלטת ממשלה – מיגון לעיריית אשקלון

מס' הסכם	שם ההסכם	מס' בקשת תמיכה	שנת הקמת בקשה	סכום מקורי של הבקשה	ביצוע תשלומים	יתרת בקשת תמיכה	תוקף ההסכם	סטטוס ההסכם
1	מיגון מסגרות	1000764998	2016	1,543,500	1,159,199	384,301	31.12.22	סגור
2	מיגון מסגרות	1001109553	2018	518,400	0	518,400	12.04.23	פתוח-טרם בוצע





**הסכם מס' 1001109553**

בהחלטת ועדת מכרזים – בינוי מיום 3 בנובמבר 2016 אושרו תמיכות המיגון לעיריית אשקלון:  
(קריטריון דרוג סוציאקונומי חלקי (5), מיגון מסגרות יום: מרכז יום, זקנים, אנשים מוגבלות וילדים  
בסיכון, בטווח של עד 50 ק"מ, מגבול הצפון, בקו גבע כרמל, עפולה, טבריה ורמת הגולן. ו- 50 ק"מ בקו  
דרום, דימונה, בית שמש, צומת ביליין ועין הקורא).

שם הפרויקט	מס' חניכים ללא מיגון	ערך מטר נדרש- לפי מנחה מיגון	מ"ר נדרש	עלות למ"ר	סה"כ עלות לפי מנחה מיגון	אחוז השתתפות משרד	סכום השתתפות משרד	סכום השתתפות הרשות	סטטוס הפרויקט*
מועדונית הדר	15	0.8	12	<b>9,000</b>	108,000	0.9	97,200	10,800	התקבל היתר בנייה
מועדונית ידירות	15	0.8	12	<b>9,000</b>	108,000	0.9	97,200	10,800	התקבל היתר בנייה
מועדונית רעות	15	0.8	12	<b>9,000</b>	108,000	0.9	97,200	10,800	לא ניתן לבצע
מועדונית סמדר	15	0.8	12	<b>9,000</b>	108,000	0.9	97,200	10,800	לא ניתן לבצע
מית"ר	20	0.8	16	<b>9,000</b>	144,000	0.9	129,600	14,400	אושרה הסבה לחיזוק מיגון במשרדי הרווחה בשד' עופר
סה"כ					576,000		<b>518,400</b>	57,600	

\*סטטוס הפרויקט: טרם הוגשה בקשה להיתר בניה, ממתין לאישור היתר בניה, בביצוע, הסתיים.

ביום 23.10.19 אישרה ועדת מכרזים – בנייה שינוי הפרויקטים שאושרו לפי ההסכם המקורי לפי פירוט הפרויקטים הבא:

שם הפרויקט	מס' חניכים ללא מיגון	ערך מטר נדרש- לפי מנחה מיגון	מ"ר נדרש	עלות למ"ר	סה"כ עלות לפי מנחה מיגון	אחוז השתתפות משרד	סכום השתתפות משרד	סכום השתתפות הרשות	סטטוס הפרויקט*
מועדונית הדר	15	0.8	12	<b>9,000</b>	108,000	0.9	97,200	10,800	התקבל היתר בנייה
מועדונית ידירות	15	0.8	12	<b>9,000</b>	108,000	0.9	97,200	10,800	התקבל היתר בנייה
מועדונית רעות	15	0.8	12	<b>9,000</b>	108,000	0.9	97,200	10,800	לא ניתן לבצע עקב בעיות מול סוכנות היהודית (הבעלים)





של (המבנים)									
לא ניתן לבצע עקב בעיות מול סוכנות היהודית (הבעלים של (המבנים)	10,800	97,200		108,000		12	0.8	15	מועדונית סמדר
			0.9		9,000				
בוצע, הרשות העבירה דיווח לתשלום	14,400	129,600		144,000		16	0.8	20	מיגון במשרדי הרווחה בשד' עופר
			0.9		9,000				
	57,600	518,400		576,000					סה"כ

בנוסף לתקצוב מכח הנחיית המטה לביטחון פנים כאמור, ביום 9 בפברואר 2020 אושרה החלטת הממשלה 4865 - תכנית סיוע לאשקלון בשל המצב הביטחוני, בסעיף 3.א להחלטה, נקבע כי המשרד יפעל למיגון מרכזי יום הפועלים כמסגרות יומיות לאוכלוסיות שונות באשקלון באמצעות השקעה בסך כולל של עד 0.5 מלש"ח בשנת 2020.

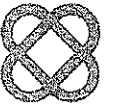
לסיכום:

לרשות יתרות תקציביות למימוש לצורך מיגון מרכזי יום כדלקמן:  
מכח הסכם: 1001109553 בסך - 194,400 ₪ כולל מע"מ (פרויקטים ללא צפי למימוש - בקשה להסבת תקציב)  
מכח החלטת ממשלה 4865 בסך חצי מיליון ₪.  
סה"כ: 694,400 אש"ח כולל מע"מ.

הארכות הסכמים (תקצוב הנחיית המשרד לביטחון פנים):

- ביום 03.11.2016 אישרה ועדת מכרזים - בנייה הקצאת תקציב מיגון לשנת 2016.
- ביום 06.08.2017 אישרה הוועדה הארכת התקשרות ללא עלות נוספת מיום 1.1.2018 ועד ליום 31.12.2018 בהתאם, נחתם נספח להסכם להארכת התקשרות עם הרשות עד ליום 31.12.2018.
- ביום 03.10.2018 אישרה ועדת מכרזים - בנייה הארכת התקשרות ללא עלות נוספת מיום 1.1.2019 עד ליום 31.12.2021 בהתאם, נחתם נספח להסכם להארכת התקשרות עם הרשות עד ליום 31.12.2021.
- ביום 02.11.2021 אישרה ועדת מכרזים - בנייה הארכת התקשרות ללא עלות נוספת מיום 1.1.2022 עד ליום 31.12.2022 בהתאם, נחתם נספח להסכם להארכת התקשרות עם הרשות עד ליום 31.12.2022.
- ביום 02.08.2022 אישרה ועדת מכרזים - בנייה הארכת התקשרות ללא עלות נוספת מיום 1.1.2023 עד ליום 22.04.2023 בהתאם, נחתם נספח להסכם להארכת התקשרות עם הרשות עד ליום 22.04.2023.





פירוט הבקשה:

1. ביום 15.11.23 הגישה הרשות בקשה להסבה של התקציב בהסכם 1001109553 שיועד עבור 4 המועדוניות בסך של 388,800 ₪ לטובת ביצוע מיגון ל-2 מועדוניות: ידידות והדר. הרשות ציינה כי מתוך 4 המועדוניות קיים היתר בניה ואומדן ביצוע למיגון של 2 מועדוניות ידידות והדר. הרשות הכינה תכנון מפורט ואומדנים ל-4 המועדוניות, אולם לא הצליחה לקבל היתר מלא עבור מועדוניות סמדר ורעות עקב בעיות מול סוכנות היהודית (הבעלים של המבנים). אומדן הפרויקט עבור מיגון המועדוניות הינו 1,030,000 ₪.

במכתבו מיום 25.06.24, מבקש גזבר הרשות כי ההשלמה התקציבית לסכום האומדן תעשה 500,000 ₪ מתקציב החלטת הממשלה והרשות מצידה תשתתף בסכום של 141,200 ₪.

2. ביום 08.03.21 ניתן אישור מרחב מוגן בארבע מועדוניות ילדים באשקלון מיום שניתן ע"י רוני בר לוי, מנהל אגף תרום וביטחון עבור פיקוד העורף כדלהלן:

1. מועדון הדר – 15.5 מ"ר נטו
2. מועדון ידידות – 19.5 מ"ר נטו

להלן פירוט לשטחי המיגון בהתאם להיתרי הבניה המאושרים:

1. מועדונית הדר -  
תוספת ממ"ד בשטח נטו 15.43 מ"ר ושטח ברוטו 34.6 מ"ר כולל מבוא.

2. מועדונית ידידות -  
תוספת ממ"ד בשטח נטו 19.54 מ"ר ושטח ברוטו 28.2 מ"ר, מבוא ושירותים בשטח נטו 6.75 מ"ר ושטח ברוטו 9.1 מ"ר. הוספת תא שירותים נדרשה ע"י משרד הבריאות.

בהתאם לכך, העלות למ"ר לביצוע מיגון בכל מועדונית נעה בין 14,000-17,000 ₪.

הגורם המקצועי מציין כי העלויות האמורות הינם סבירות ומשקפות את העלויות בשוק לביצוע תוספת מיגון. ההפרש בין נטו לברוטו הוא בשל עובי הקירות. המבואות נדרשות כדי לחבר למבנה הקיים וההפרשים. אישור המשרד בהסכם המאושר הינו בהתאם למנתה המיגון שהגדיר מה כמות הילדים המירבית המותרים בכל ממ"מ, אולם בפועל שטח המיגון נטו גדול מהמינימום בשל הגיאומטריה של המבנה הקיים והמגרש והצורך להתאים ביניהם לבין התוספת.

המלצת המחוז:

ביום 04.02.24 התקבלה המלצת מחוז ירושלים לבקשה. מנהלת נפת שפלה הגבי רויטל קרייטי מציינת כי המחוז ממליץ לאשר את הבקשה להקצאת הסכום עבור מיגון 2 מועדוניות – מועדונית ידידות ומועדונית הדר. מדובר במועדוניות המוגדרות כמועדוניות משותפות: רווחה – חינוך ונותנות מענה ל כ- 30 ילדים (15 בכל מועדונית) בכל יום בין השעות 13:00 - 19:00 לערך. פעילות המועדונית כולל מענים טיפוליים, הכנת ש"ב, חוגי העשרה, ארוחת צהריים וארוחת ערב ועוד. מדובר בילדים אשר התקבלה החלטה על שילובם במועדונית לאחר המלצה של עו"ס המשפחה ומתוך הצורך במסגרת מכילה אחה"צ למניעת שוטטות/סיכון, לחיזוק הדימוי העצמי והיכולות לאינטראקציה חברתית מיטיבה ובמטרה לעבוד על הקשר בין ההורים לילדיהם. בימי חופש מהמסגרת החינוכית פועלת המועדונית משעות הבוקר עד הצהריים. מדובר במענה חיוני ביותר לקידום רווחת הילדים המושמים במועדונית.

העיר אשקלון הנה העיר המטווחת ביותר בשנים האחרונות. מתחילת מלחמת חרבות ברזל ועד היום נורו כ- 1376 שיגורים לעיר מתוכם נפילות רבות בעיר כ- 481 זירות, כולל פגיעות ישירות והרס של מבנים.

המחוז רואה את מיגון המועדונית כמטרה חשובה אשר בראש ובראשונה תאפשר פתיחת המועדוניות ומתן מענה לילדים בסיכון במסגרת ממוגנת, תחזק את החוסן של תושבי העיר ואת היכולת של הרשות לתת מענה לתושביה ולשמר ככל הניתן רצף שגרת חיים ותפקוד אף בשגרת חירום.

מלחמת חרבות ברזל:





ההחלטה נבחנת במציאות בה מתנהלת מלחמת "חרבות ברזל". העיר אשקלון סבלה התקפות רבות בעיקר בתחילת המלחמה מאזור רצועת עזה. במציאות החדשה בה סוגיית המיגון מקבלת משנה תוקף נוכח זירות המלחמה הרבות ואי הוודאות לגבי התקדמות המלחמה ותוצאותיה, הוועדה מבקשת לסייע לרשויות המבקשות זאת, במיצוי תקציבי המיגון על מנת לאפשר התמגנות מהירה של מבני רווחה בהתאם לכל החלטה / דין רלוונטי.

הצורך יבחן בהתאם לדרישות בטחון כפי שיוגדרו ע"י קבי"ט המשרד ובהתאם להמלצתו ומיקומה הגיאוגרפי של הרשות במי מקווי האש הידועים תבחן הוועדה את בקשת הרשות.

לעניין זה, ביום 21.07.24 אישר רוני בר לוי, מנהל אגף חירום ובטחון, קבי"ט המשרד, את בקשת הרשות להסבת התקצוב, באופן שמשנה את תחשיב תקצוב ההתמגנות המקורי. הקבי"ט ציין כי בעבר אושרו שינויים באופן דומה.

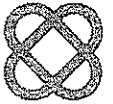
לאור המלצת קבי"ט המשרד, ובהיות הרשות נמצאת בקו האש, מאשרת הוועדה את בקשת הרשות, להסבת תקצוב המיגון.

מכת הסכם: 1001109553 בסך – 194,400 ₪ כולל מע"מ ממועדוניות רעות וסמדר (פרויקטים ללא צפי למימוש) למועדוניות הדר וידידות.

בהתאם לכך, מבוקשת עדכון ההסכם בהתאם לחלוקת התקצוב הבאה:

שם הפרויקט	מ"ר נדרש לפי מנחה מיגון	עלות למ"ר	עלות לפי מנחה מיגון	אחוז השתתפות משרד	סכום השתתפות משרד - לפי הסכם מקורי	הבקשה להסטה	סכום השתתפות משרד - לאחר הסטה	אומדן בשייח עדכני	תוספת נדרשת לאור האומדן בניכוי השתתפות הרשות	סה"כ השתתפות המשרד סופית	סה"כ השתתפות הרשות
מועדונית הדר	12	<u>9,000</u>	108,000	90%	97,200	97,200	194,400	515,000	250,000	444,400	70,600
מועדונית ידידות	12	<u>9,000</u>	108,000	90%	97,200	97,200	194,400	515,000	250,000	444,400	70,600
מועדונית רעות	12	<u>9,000</u>	108,000	90%	97,200	97,200	-	-	-	-	-
מועדונית סמדר	12	<u>9,000</u>	108,000	90%	97,200	97,200	-	-	-	-	-
מיגון במשרדי הרווחה בשד' עופר	16	<u>9,000</u>	144,000	90%	129,600	-	129,600	-	-	-	-
סה"כ			576,000		518,400	0	518,400	1,030,000	500,000	888,800	141,200





להלן טבלה מרוכזת כוללת תקצוב מכת החלטת ממשלה 4865:

שם הפרויקט	סכום השתתפות משרד-לפי הסכם מקורי	הסטה פנימית בתוך ההסכם המאושר	תוספת נדרשת לאור האומדן בניכוי השתתפות הרשות מכח החלטת ממשלה 4865	סה"כ הגדלות	סה"כ השתתפות המשרד (90%)
מועדוניית הזר	97,200	97,200	250,000	347,200	444,400
מועדוניית ידיות	97,200	97,200	250,000	347,200	444,400
סה"כ	194,400	194,400	500,000	694,400	888,800

בהתאם מבוקשת עדכון ההסכם לפי הפירוט הבא:

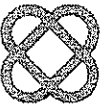
1. הסטה פנימית בתוך ההסכם המאושר ע"י מועדוניות סמדר ורעות - 194,400 ₪
2. תוספת נדרשת לאור האומדן - מכוח החלטת הממשלה 4865 - 500,000 ₪

החלטת הוועדה:

לאור האמור לעיל ועדת הפטור המשרדית מאשרת את הבקשה מכח סמכותה הקבועה בתקנה 3(16) לתקנות חוק חובת המכרזים התשנ"ג - 1993:

- א. ייעוד הקצאת תקציב: מיגון של 2 מועדוניות ידיות והזר כמפורט במסמכי ההתקשרות ובבקשות הרשות.
  - ב. היקף הגדלה תקציבית להסכם 1001109553 : 500,000 ש"ח
  - ג. הסטה והגדלה פנימית - בתוך הסכם 1001109553 המאושר ע"י מועדוניות סמדר ורעות בסך - 194,400 כולל מע"מ עבור מיגון של 2 מועדוניות ידיות והזר. הגדלה תקציבית להסכם - מכוח החלטת הממשלה 4865 - 500,000 ₪. בהתאם לחלוקת התקצוב כמפורט לעיל.
  - ד. תקופת התקשרות: עד 31/12/2026
- ההחלטה הינה בכפוף לחתימה על נספת עדכני להסכם ועמידה בדרישות הסכמיות עדכניות.





החלטה מס' 01

פרוטוקול 01/2024


נושא על סדר היום: שינוי הקצאות יעוד מיגון - עיריית אשקלון

הועדה מנחה את האגף לפנות לכלל הרשויות שטרם מיצו את תקציב המיגון שאושר להם בבקשה להסבות/הסטות בהתאם לצורך.

וועדת הפטור המשרדית מיום \_\_\_\_\_ מאשרת את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 10א(ב)(1)

  
עו"ד רינת וייגלר  
היועצת המשפטית

  
רו"ח ילוב זוהר  
חשב המשרד

  
מר ינון אהרוני  
מנכ"ל המשרד

בהתאם להוראות תקנה 10א (ז) לתח"מ, החלטת הוועדה כאמור תכנס לתוקפה בחלוף 3 ימים מיום אישורה ע"י ועדת הפטור המשרדית ופרסומה לפי תקנה 1ג כנדרש. מועד תחילת ההתקשרות יהיה מיום חתימת החוזה ע"י מורשה חתימה במשרד.

